

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 181 del 28 dicembre 2012

Oggetto: *Revoca procedura aperta per l'Acquisizione di servizi di telefonia fissa, trasmissione atti, servizi, forniture accessorie per le aziende sanitarie della Regione Campania*".

PREMESSO

-che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli- Centro Direzionale Isola C1;

- che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha aggiunto all'art. 6 della L.R. n. 28 del 24/12/2003, tra l'altro,

- il comma 15, sostituito dal comma 229 dell'art.1 della L.R. n. 4 del 15/03/2011, che stabilisce: " la So.Re.Sa., centrale unica di acquisto, è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle AA.SS.LL. e delle AA.OO.";
- il comma 16 che stabilisce: "la So.Re.Sa., previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA.OO., le procedure acquisitive in essi stabiliti".

-che la legge finanziaria n.311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, ha previsto la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;

-che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".

-che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell'economia e delle finanze per il contenimento dei debiti sanitari;

-che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;

So.Re.Sa. Spa - con unico Socio
Sede legale:
Centro Direzionale Isola C1 80143
Napoli

Tel. 081 2128174
FAX 081 7500012
www.soresa.it

Capitale sociale
Euro 500.000,00
Interamente versati

Codice Fiscale, Partita
I.V.A. ed iscrizione al
Registro delle Imprese di
Napoli 04786681215

1

d

d

A

- che la Giunta Regionale, con delibera n. 515 del 30 marzo 2007, ha dettagliato le funzioni di So.Re.Sa. S.p.a. in materia di centralizzazione degli acquisti e con delibera 1452 del 3.08.07 oltre alla determinazione delle modalità di esecuzione delle funzioni di acquisto centralizzate, ha approvato lo schema di Accordo di Programma, sottoscritto in data 8.10.2007, finalizzato ad attribuire a SORESA spa le funzioni per l'acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi non sanitari, da svolgersi mediante la stipula di Convenzioni quadro cui le Aziende Sanitarie devono di volta in volta attingere;
- che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 24.07.09 ha deliberato il completamento del processo di razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, con particolare riferimento al sistema centralizzato degli acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquisire, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva;
- che in data 18 luglio 2011, il Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di Rientro del settore sanitario ha emanato il decreto n. 58 recante " Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti" con il quale, recependo i nuovi interventi normativi, ha dettagliato le nuove modalità di programmazione ed acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi sanitari e non della stazione appaltante regionale;

CONSIDERATO

- che con determinazione del direttore generale n. 30 dell'08/03/2011 So.Re.Sa. s.p.a. ha indetto una procedura aperta per l'affidamento di durata seiennale, ai sensi dell'art. 83 del D.lgs. n. 163/2006, "di servizi di telefonia fissa, trasmissione dati, servizi e forniture accessorie per le Aziende Sanitarie della Regione Campania", per un importo massimo pari ad € 27.000.000,00 oltre IVA;
- che dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte, con determina n. 18 del 15/03/2012 è stata nominata la Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. 84 del D.lgs. n. 163/2006, così composta: Presidente - Dott. Carlo Tura, Direttore Operativo Soresa; Componente - Ing. Alberto Genovese, Responsabile Servizi Informativi So.Re.Sa.; Componente - Prof. Luigi Romano, Docente di Telecomunicazioni presso la Facoltà di Ingegneria dell'Università di Napoli Parthenope;
- che con nota prot. E007525 del 01.06.2012 il Dott. Carlo Tura ha rassegnato le proprie dimissioni da Direttore Operativo della società regionale e, per l'effetto, da Presidente della commissione giudicatrice;
- che dalla ricognizione del personale in organico presso la Stazione Appaltante è stata rilevata la carenza di figure professionali esperte nel settore oggetto della gara né ad oggi è stato possibile rinvenirle presso altre Amministrazioni onde procedere alla ricostituzione della commissione giudicatrice;

RILEVATO

- che in pendenza della procedura di gara, sono intervenute le disposizioni per la razionalizzazione della spesa pubblica di cui al D.L. 7/05/2012, convertito con modificazioni in L. 6/07/2012, che all'art. 7 ha novellato l'art. 1, comma 449, della L. 27/12/2006 n. 296, prevedendo in particolare che: "gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle

So.Re.Sa. Spa - con unico Socio
Sede legale:
Centro Direzionale Isola C1 80143
Napoli

Tel. 081 2128174
FAX 081 7500012
www.soresa.it

Capitale sociale
Euro 500.000,00
Interamente versati

Codice Fiscale, Partita
I.V.A. ed iscrizione al
Registro delle Imprese di
Napoli 04786681215

centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip”;

- che, per effetto della sopravvenuta disposizione normativa, introdotta nell’ambito di misure volte al contenimento della spesa sanitaria, è stato espressamente sancito l’obbligo, prima non previsto, per gli enti del S.S.N. di utilizzare le convenzioni quadro attivate da Consip, in assenza di convenzioni regionali, contemplando la previgente disciplina il dovere per i suddetti enti di approvvigionarsi soltanto tramite il canale delle centrali regionali di riferimento;

CONSIDERATO

- che in data 16/09/2011, Consip ha attivato una convenzione-quadro di durata pari a 36 mesi, con opzione di proroga per ulteriori 12 mesi, per l’affidamento dei servizi di telefonia e connettività IP in favore delle Pubbliche Amministrazioni;

- che il mutato quadro normativo in forza del quale in assenza, come nella specie, di una convenzione regionale, gli enti del servizio sanitario sono tenuti ad utilizzare gli strumenti Consip, rende inopportuna, anche per evidenti ragioni di economicità, la prosecuzione della procedura di gara, potendo i fabbisogni delle Aziende Sanitarie Regionali, per quanto concerne i servizi di telefonia, essere soddisfatti mediante il ricorso alla citata convenzione già attivata dal 16/09/2011;

TENUTO CONTO

- altresì, che le dimissioni del Direttore Operativo, attesa l’impossibilità allo stato di procedere alla ricostituzione del *plenum* della commissione di gara, hanno determinato una paralisi nell’attività di valutazione delle offerte, non coerente con i principi di continuità e concentrazione propri delle procedure ad evidenza pubblica - a loro volta espressione dei più generali principi di buon andamento dell’azione amministrativa - e suscettibile di incidere, in prospettiva, sugli esiti della procedura;

- che, come chiarito dal giudice amministrativo, “nelle gare pubbliche, il principio di continuità e di concentrazione della gara costituisce espressione della più generale regola della imparzialità e della par condicio, in quanto mira ad assicurare l’indipendenza di giudizio di chi presiede la gara ed a sottrarlo da possibili influenze esterne, e la sua violazione comporta l’invalidità della procedura a prescindere dalla verifica delle conseguenze pratiche” (cfr ex plurimis T.A.R. Lazio Roma, Sez. II quater, 17/09/2012, n. 7834);

- che quanto innanzi rilevato, concorre a ritenere inopportuna la prosecuzione della gara;

VISTO:

- l’art. 21, *quinquies*, della L. n. 241/1990 a mente del quale “per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell’interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell’organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge”;

RITENUTO pertanto, sussistere i presupposti, nell'esercizio del potere di autotutela, della revoca della determinazione n.30 dell'8.03.2011, con la quale era stata indetta una procedura aperta per l'acquisizione di "servizi di telefonia fissa, trasmissione atti, servizi, forniture accessorie per le aziende sanitarie della Regione Campania";

PRESO ATTO

della deliberazione del Consiglio di Amministrazione di Soresa Spa del 28/12/2012.

Tanto premesso, visto, considerato e rilevato, il Direttore Generale, in base ai poteri conferitigli giusta verbale del Consiglio di Amministrazione del 15/06/2012

DETERMINA

Per i motivi citati in premessa:

- 1) **di revocare** la determina di indizione n. 30 del 08/03/2011 e per l'effetto la procedura aperta avente ad oggetto "l'acquisizione di servizi di telefonia fissa, trasmissione atti, servizi, forniture accessorie per le aziende sanitarie della Regione Campania";
- 2) **di disporre** l'invio della presente determinazione agli operatori economici partecipanti alla procedura di cui trattasi.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Dott. Mario Vasco

